



УТВЕРЖДАЮ

Ректор ПГУАС
С.А. Болдырев

«16» января 2023 г.

(основание: протокол комиссии по вопросам
оценки эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса в ПГУАС №2 от 16.01.2023г.)

Доклад об антимонопольном комплаенсе

в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Пензенский государственный университет архитектуры и
строительства» за 2022 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Пензенском государственном университете архитектуры и строительства действует в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации № 2258-р) и соответствующим Приказом ФАС России от «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» и Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в ПГУАС, утвержденным приказом от 30 декабря 2020 года № 06-06-247 (далее- Положение).

В ПГУАС контроль за исполнением антимонопольного комплаенса осуществляют назначенное приказом ответственное лицо- проректор по учебной работе, а также заместитель контрактного управляющего, ведущий юрисконсульт университета.

Во исполнение Методических рекомендаций №2258-р и Положения, оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возложена на комиссию по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (приказ ректора №06-06-248 от 30.12.2020г).

В ПГУАС действуют ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и порядок их расчета, предусматривающие подходы, изложенные в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (приказ ФАС России). В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ПГУАС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены регламентирующие его документы.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

А) О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Б) Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В) О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Результаты оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Университетом в 2022 году проведены мероприятия, связанные с анализом деятельности учреждения по соблюдению антимонопольного законодательства.

Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) ПГУАС, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, в 2022 году отсутствуют.

Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц ПГУАС, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2022 году отсутствуют.

В отчетном периоде на действия (бездействия) должностных лиц, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства в контролирующие органы поступало 2 жалобы, обе жалобы в УФАС по Пензенской области признаны необоснованными, но в ходе внеплановой проверки по одной из извещений о закупке выявлен факт необоснованного допуска (председателем Единой комиссии ПГУАС) участника закупки к торгам. Это касается извещения по капитальному ремонту объекта университета. По результатам внеплановой проверки законные меры реагирования со стороны контролирующих органов применялись.

Ограничения и запреты, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска, товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, - соблюдены.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций № 2258-р проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства в ПГУАС. Результаты анализа подтвердили отсутствие в 2022 году иных (кроме необоснованного допуска к торгам) нарушений антимонопольного законодательства. Проведен анализ закупок. В 2022 году в ПГУАС закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Законом № 44-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика.

По результатам анализа установлено, что:

- 30 % закупок осуществляется без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ в установленных Законом № 44-ФЗ случаях, что определено низкой начальной максимальной ценой контракта, позволяющей применение оснований, предусмотренных статьей 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе -15 % закупок осуществлено у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом №44-ФЗ с размещением информации в ЕИС в реестре контрактов. Это касается договоров с целью получения необходимых коммунальных услуг.

1.2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году проведены мероприятия, связанные с анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Установлено, что в 2022 году анализ проектов нормативных правовых актов осуществлялся на постоянной основе, в том числе и посредством размещения их на официальном сайте ПГУАС. В проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актах ПГУАС риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году выявлены не были.

1.3. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ПГУАС в 2022 году на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Осуществлялась правовая экспертиза документаций о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись наличие требований к объекту закупки и к участникам. Факты нарушений не выявлены.

В 2022 году было одно вышеописанное замечание со стороны Пензенского УФАС. Со стороны иных органов государственного финансового контроля и иных контролирующих/надзирающих органов замечаний не было, в том числе и в части применения национального режима с нарушением требований статьи 14 Закона № 44-ФЗ. В части включения в извещения о закупке (проект контракта) требований о представлении дополнительных отчетных документов, ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему, налогообложения, и ограничивающих конкуренцию - не выявлены.

Как отмечено выше поступали 2 (две) необоснованные жалобы на действия заказчика. По результатам рассмотрения обращений не вносились представления контролирующего (надзирающего) органа на действия ПГУАС при проведении закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушение порядка определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчиков в закупке).

Вывод: в основном отсутствие в 2022 году рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В ПГУАС разработаны мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности в 2022 году (далее – План или Дорожная карта).

В качестве ожидаемого результата по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Плане предусмотрено отсутствие замечаний со стороны контролирующих органов.

В 2022 году было одно замечание к председателю Единой комиссии ПГУАС, в том числе связанные с:

- нарушением антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в виде необоснованного допуска участника закупки к торгам (т.е. в рассматриваемой ситуации наоборот неосновательно расширено количество участников закупки).

План выполнен в полном объеме, все планируемые показатели исполнения (ожидаемые результаты) ответственными лицами, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сотрудники ПГУАС представители контрактной службы (2 чел.) приняли участие в семинаре по вопросам закупок. В декабре 2021 года проведено обучение сотрудников университета по теме «Противодействие коррупции» в том числе по организационным основам и вопросам профилактики в объеме 40 часов – 71 человек. Все слушатели курсов повышения квалификации получили удостоверения, в том числе и председатель Единой комиссии ПГУАС.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Расчет ключевых показателей, характеризующих эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в ПГУАС.

Наименование показателя	Плановое значение показателя 2022г. (указывается год)	Фактическое значение показателя 2022 г. (указывается год)	Степень достижения показателя (Факт/План), % от общего процента достижения показателя
<i>Ключевые показатели эффективности для ПГУАС</i>			
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ПГУАС (по сравнению с предыдущим годом) КСН	0	1	97,05
Коэффициент выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно-правовых актов ПГУАС (Кэппа)	0	0	100
Коэффициент выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативно-правовых актах ПГУАС (Кэппа)	0	0	100
<i>Ключевые показатели эффективности для сотрудников</i>			
Доля сотрудников ПГУАС были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо, %)	0	0	100

Показатели в основном достигнуты.

4. Вывод:

В 2022 году в ПГУАС функционирует система антимонопольного комплаенса, позволяющая реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Предписания ФАС России об устранении нарушений антимонопольного законодательства отсутствуют. В УФАС Пензенской области поступало 2 жалобы. Обе жалобы признаны необоснованными, однако входе внеплановой проверки материалов извещения выявлен факт необоснованного допуска участника закупки к торгам. Суть нарушения: участник закупки из г.Саратов по капитальному ремонту подтвердил свой опыт работы наличием договоров, заключенных как с единственным поставщиком работ. Фактически же предоставленные участником договора в ЕИС в реестре контрактов не числятся, что явилось нарушением 44-ФЗ. Председатель Единой комиссии ПГУАС по закупкам привлечен к административной ответственности в виде предупреждения (постановление Пензенского УФАС от 30.09.2022г., административное дело №058/04/7.30-710/2022). Дополнительных мер реагирования для привлечения этого должностного лица к дисциплинарной ответственности не усмотрено.

Привлечений к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации за такие нарушения, в ПГУАС не было.

В 2022 году около 70 % (расчет проведен по правилам ФЗ-44) закупок осуществлено конкурентным способом, а именно путем проведения электронных аукционов и запросов котировок в электронной форме. На торгах сэкономлено -10 334 966, 26 рублей. Среднее количество участников по состоявшимся закупкам при проведении конкурентных процедур – 2,8 . По количеству участников закупки наиболее высокая конкуренция складывается при закупках на выполнение работ по капитальному ремонту объектов университета (6 заявок), на поставку лакокрасочных материалов (6 заявок), на поставку

дверных доводчиков (8 участников). Наиболее низкая (в т.ч. по одной заявке) при закупках услуг или поставку товара: бумаги, заправку и ремонт картриджей, поставку расходных материалов для печатной техники, поставку светильников, предоставление прав на программное обеспечение (неисключительной лицензии) «Парус-Бюджет 8SE», поставку периодических изданий и др.

Анализ закупок, проведенных конкурентными способами:

Наименование закупки, проведенного конкурентным способом	НМЦК, руб.
Услуги по уборке зданий и территорий	1979280,74
Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	2025600
На поставку автомобильных шин для нужд университета	31620
На оказание услуг по техническому испытанию и измерению параметров электроустановок университета	59000
Поставка расходных материалов для офисной техники	102918,31
На оказание услуг по организации культурно-массовой работы со студентами университета	774700
Капитальный ремонт здания общежития №2, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Беляева, дом 14	11944080
На поставку дверных доводчиков для нужд университета	31806,7
На поставку сантехнических изделий для нужд университета.	81045,74
Поставка расходных материалов для офисной техники	80526,5
Капитальный ремонт здания общежития №2, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Беляева, дом 14	55875160
Капитальный ремонт водосточной системы и свесов кровли общежития №1, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Беляева, дом 16	3768510
Оказание услуг по организации физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами университета	612160,67
Капитальный ремонт водосточной системы и свесов кровли общежития №1, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Беляева, дом 16	2237660
Подписка на периодические издания на второе полугодие 2022 года	214202,41
Замена лифтового оборудования в ПГУАС по адресу: г. Пенза, ул. Минская, д. 17 (общежитие №3)	7447930
Капитальный ремонт водосточной системы и свесов кровли общежития №1, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Беляева, дом 16	2237660
На оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со студентами университета на Черноморском побережье Краснодарского края	2200000
На оказание услуг по предоставлению (продлению) прав на условиях простой лицензии на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8SE»	326180
На поставку красочных материалов для нужд университета	48601,18
На поставку и установку системы контроля и управления доступом	500000
На поставку светильников для нужд университета	43596,9
Оказание услуг по организации культурно-массовой работы со студентами	416383
Оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру (обследованию) работников университета	543594,6
На поставку светодиодных ламп для нужд университета	112539,55
На выполнение работ по гидравлическому испытанию, промывке оборудования и трубопровода отопительной системы университета	67857,85
На поставку расходных материалов для печатной техники	171600
На поставку светодиодных ламп для нужд университета	112826
На поставку расходных материалов для печатной техники	172705
Поставка расходных материалов для офисной техники	263398,74
Оказание услуг по организации физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами университета	560850

Поставка расходных материалов для офисной техники	263398,74
На заправку и ремонт картриджей для нужд университета	170564,74
На поставку бумаги для офисной техники	330920,68
Итого, руб.:	95 808 878,05
Экономия по результатам конкурентных процедур, руб.-10,7%	10 334 966, 26

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022г. составляет- 45,22 %. Этот объем складывается из следующих показателей:

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Величина показателя
Расчет объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году		
1.	Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс.руб.)	133712,35
2.	Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (тыс.руб.)	38654,08
3.	Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» (%)	45,22
Информация о несостоявшихся определениях поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНО		
4.	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНО по результатам проведения которых контракт не заключен (тыс.руб.)	2237,66

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса рассчитаны ключевые показатели его функционирования (КПЭ), отражающие деятельность по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению. По трем КПЭ достигнуто значение-100, а по одному- 97,05.

В 2023 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства необходимо продолжить проведение правовой экспертизы издаваемых в ПГУАС нормативных правовых актов, а также проводить мероприятия по контролю за соответствием требованиям антимонопольного законодательства действий, осуществляемых заказчиками в установленном Законом № 44-ФЗ порядке и направленных на обеспечение государственных нужд, начиная с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивая исполнением обязательств по контракту, а также систематическое проведение обучения сотрудников университета по данному направлению деятельности.