

УТВЕРЖДЕНО

Приказом ректора №06-06-21 от 05.02.2024г.



Ректор ПГУАС
С.А. Болдырев

и.п. подпись

«05» февраля 2024 г.

(основание: протокол комиссии по вопросам
оценки эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса в ПГУАС №3 от 05.02.2024г.)

Доклад об антимонопольном комплаенсе

в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Пензенский государственный университет архитектуры и
строительства» за 2023 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Пензенском государственном университете архитектуры и строительства действует в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации № 2258-р) и соответствующим Приказом ФАС России от «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» и Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в ПГУАС, утвержденным приказом от 30 декабря 2020 года № 06-06-247 (далее- Положение).

В ПГУАС контроль за исполнением антимонопольного комплаенса осуществляют назначенное приказом ректора ответственное лицо- проректор по учебной работе, а также заместитель контрактного управляющего, ведущий юрисконсульт университета.

Во исполнение Методических рекомендаций №2258-р и Положения, оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возложена на комиссию по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (приказ ректора №06-06-248 от 30.12.2020г).

В ПГУАС действуют ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и порядок их расчета, предусматривающие подходы, изложенные в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (приказ ФАС России). В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ПГУАС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены регламентирующие его документы.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

А) О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Б) Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В) О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Результаты оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Университетом в 2023 году проведены мероприятия, связанные с анализом деятельности учреждения по соблюдению антимонопольного законодательства.

Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) ПГУАС, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, в 2023 году отсутствуют.

Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц ПГУАС, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2023 году отсутствуют.

В отчетном периоде на действия (бездействия) должностных лиц, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства в контролирующие органы жалобы, обе жалобы не поступали, в том числе и в УФАС по Пензенской области.

Ограничения и запреты, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска, товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг - соблюдены.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций № 2258-р проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства в ПГУАС. Результаты анализа подтвердили отсутствие в 2023 году нарушений антимонопольного законодательства. Проведен анализ закупок. В 2023 году в ПГУАС закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Законом № 44-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика.

По результатам анализа установлено, что:

55% закуплено товаров, работ и услуг конкурентными способами, а -45% закупок осуществлено без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ в установленных Законом № 44-ФЗ случаях, что определено низкой начальной максимальной ценой контракта, позволяющей применение оснований, предусмотренных статьей 93 Закона №44-ФЗ. Часть закупок осуществлено у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом №44-ФЗ с размещением информации в ЕИС в реестре контрактов (по коммунальным услугам).

1.2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году проведены мероприятия, связанные с анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Установлено, что в 2023 году анализ проектов нормативных правовых актов осуществлялся на постоянной основе, в том числе и посредством размещения их на официальном сайте ПГУАС. В проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актах ПГУАС риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году выявлены не были.

1.3. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ПГУАС в 2023 году на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Осуществлялась правовая экспертиза документаций о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись наличие требований к объекту закупки и к участникам. Факты нарушений не выявлены.

Со стороны Пензенского УФАС и надзирающих органов замечаний не было по несоблюдению антимонопольного законодательства, в том числе и в части применения национального режима с нарушением требований статьи 14 Закона № 44-ФЗ, не было. В части включения в извещения о закупке (проект контракта) требований о представлении дополнительных отчетных документов, ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему, налогообложения, и ограничивающих конкуренцию - не выявлены.

Жалобы на действия заказчика не поступали. Представления Пензенским УФАС, органами прокуратуры и контролирующего органа на действия ПГУАС при проведении закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушение порядка определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчиков в закупке).

Вывод: отсутствие в 2023 году рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В ПГУАС разработаны мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности в 2023 году (далее – План или Дорожная карта).

В качестве ожидаемого результата по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства предусмотрено отсутствие замечаний со стороны контролирующих органов.

План выполнен в полном объеме, все планируемые показатели исполнения (ожидаемые результаты) ответственными лицами, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сотрудники ПГУАС представители контрактной службы (2 чел.) приняли участие в семинаре по вопросам закупок. В 2023 году проведено обучение сотрудников университета по теме «Противодействие коррупции» в том числе по организационным основам и вопросам профилактики в объеме 40 часов – 2 человека. Все слушатели курсов повышения квалификации получили удостоверения, в том числе и председатель Единой комиссии ПГУАС.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Расчет ключевых показателей, характеризующих эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в ПГУАС.

Наименование показателя	Плановое значение показателя 2023г. (указывается год)	Фактическое значение показателя 2023 г. (указывается год)	Степень достижения показателя (Факт/План), % от общего процента достижения показателя
<i>Ключевые показатели эффективности для ПГУАС</i>			
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ПГУАС (по сравнению с предыдущим годом) КСН	0	0	100

Коэффициент выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно-правовых актов ПГУАС (Кэппа)	0	0	100
Коэффициент выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативно-правовых актах ПГУАС (Кэппа)	0	0	100
<i>Ключевые показатели эффективности для сотрудников</i>			
Доля сотрудников ПГУАС были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо, %)	2	2	100
Итого			100%

Показатели достигнуты.

4. Вывод:

В 2023 году в ПГУАС функционирует система антимонопольного комплаенса, позволяющая реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Предписания ФАС России об устранении нарушений антимонопольного законодательства отсутствуют. В УФАС Пензенской области жалобы не поступали.

Привлечений к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации за такие нарушения, в ПГУАС не было.

В 2023 году около 55 % (расчет проведен по правилам Ф3-44) закупок осуществлено конкурентным способом, а именно путем проведения электронных аукционов и запросов котировок в электронной форме. На торгах сэкономлено - 4 316 387,70 рублей. Среднее количество участников по состоявшимся закупкам при проведении конкурентных процедур – 2,3 . По количеству участников закупки наиболее высокая конкуренция складывается при закупках на поставку светодиодных ламп (13 заявок), выполнение работ по капитальному ремонту объектов университета (11 заявок), на поставку расходных материалов (9 заявок). Наиболее низкая (в т.ч. по одной заявке) при закупках на поставку бумаги и на организацию культурно-массовой работы со студентами университета и др.

Анализ закупок, проведенных конкурентными способами:

Наименование закупки	НМЦК
Поставка постельных принадлежностей для нужд университета	18633,5
Поставка постельных принадлежностей для нужд университета	35783,5
На поставку мебели для нужд университета	247000
На поставку водонагревателей для нужд университета	23086
На оказание услуг по техническому испытанию и измерению параметров электроустановок университета	59000
На поставку сантехнических товаров для нужд университета	42770,97
На поставку продуктов питания для санатория-профилактория университета	34489,2
На поставку продуктов питания для санатория-профилактория университета	30021,24
На оказание услуг по организации физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами университета	312500
На поставку продуктов питания для санатория-профилактория университета	75720,68
На оказание услуг по организации культурно-массовой работы со студентами	816233,33

университета	
Поставка расходных материалов для офисной техники	33639,02
На капитальный ремонт помещений №21, №24 и №25 (1 этаж общежития №1), расположенных по адресу: г. Пенза, ул. Беляева, 16	888327,6
На оказание услуг по организации и проведению дополнительной общеразвивающей образовательной-туристской программы "Университетские смены"	1730000
На оказание услуг по организации питания участников мероприятия	252000
Поставка расходных материалов для офисной техники	33639,02
Оказание услуг по организации проживания участников мероприятия	554400
Оказание услуг по организации проживания участников мероприятия	554400
Услуги по уборке зданий и территорий	3958561,47
Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	4107600
На оказание услуг по предоставлению (продлению) прав на условиях простой лицензии на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8SE»	435500
На поставку сантехнических изделий для нужд университета	58211,03
Капитальному ремонт канализации на территории ПГУАС от учебного корпуса №2 до контрольного колодца №4 расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Германа Титова, д. 28	96786
Подписка на периодические издания на второе полугодие 2023 года	217935,14
На оказание услуг по организации физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами университета	770985
Оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру (обследованию) работников университета	511589,88
На оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со студентами университета на Черноморском побережье Краснодарского края	1217515
Монтаж системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией при пожаре (АПС и СОУЭ) помещений здания общежития №2 по адресу: г. Пенза, ул. Беляева, д. 14.	3774986,02
На поставку бумаги для офисной техники	19143,3
На оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со студентами университета на Черноморском побережье Краснодарского края	2435030
На выполнение работ по гидравлическому испытанию, промывке оборудования и трубопровода отопительной системы университета	67857,85
На оказание услуг по организации культурно-массовой работы со студентами	457219,33
На поставку бумаги для офисной техники	351213,59
На поставку бумаги для офисной техники	20935,34
На оказание услуг по организации физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами университета	680000
Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	4136400
Услуги по уборке зданий и территорий	3958561,47
На поставку электрических товаров для нужд университета	24424,2
На поставку светодиодных ламп для нужд университета	108850
Подписка на периодические издания на первое полугодие 2023 года	210598,12
Поставка расходных материалов для офисной техники	250277,93
На оказание услуг по техническому обслуживанию установок пожарной сигнализации и оборудования системы пожарного мониторинга университета	336000
На поставку расходных материалов для печатной техники	92000

На поставку расходных материалов для печатной техники	34500
На заправку и ремонт картриджей для нужд университета	236747,06
Итого	34311071,79
Экономия	4316387,70

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023г. составляет- 45,22 %. Этот объем складывается из следующих показателей:

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Величина показателя
Расчет объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году		
1.	Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс.руб.)	75590,13
2.	Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (тыс.руб.)	14678,87
3.	Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» (%)	56,62
Информация о несостоявшихся определениях поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНО		
4.	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНО по результатам проведения которых контракт не заключен (тыс.руб.)	0,00

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса рассчитаны ключевые показатели его функционирования (КПЭ), отражающие деятельность по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению. По всем КПЭ достигнуто значение-100 %.

В 2024 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства необходимо:

-продолжить проведение правовой экспертизы издаваемых в ПГУАС нормативных правовых актов;

- проводить мероприятия по контролю за соответствием требованиям антимонопольного законодательства действий, осуществляемых заказчиками в установленном Законом № 44-ФЗ порядке и направленных на обеспечение государственных нужд, начиная с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивая исполнением обязательств по контракту, а также плановое проведение обучения сотрудников университета по анализируемому направлению.